



USAID
ВІД АМЕРИКАНСЬКОГО НАРОДУ



**СЬОМА ЩОРІЧНА ВСЕУКРАЇНСЬКА
НАУКОВО-ПРАКТИЧНА КОНФЕРЕНЦІЯ**

**МУНІЦИПАЛЬНА РЕФОРМА В КОНТЕКСТІ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ
УКРАЇНИ: ПОЗИЦІЯ ВЛАДИ, НАУКОВЦІВ, ПРОФСПІЛОК ТА
ГРОМАДСЬКОСТІ**

(м. Київ, 25 серпня 2023 р.)

Збірник тез доповідей

м. Київ, 2023 р.

Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

**УДК 342 (477)
М 90**

Цю публікацію було створено Академією праці, соціальних відносин і туризму в рамках грантового проєкту «Залучення молодих юристів та дослідників муніципального права до аналізу прогалін і колізій у законодавстві, що стосується проблематики місцевого самоврядування», який став можливим завдяки Агентству США з міжнародного розвитку (USAID) та щирій підтримці американського народу через Проєкт USAID «ГОВЕРЛА». Зміст цієї публікації не обов'язково відображає погляди USAID та Уряду США.

Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Тези доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.). – К.: АПСВТ, 2023 – 307 с.

ISBN 978-617-8282-13-4

До збірника увійшли тези наукових доповідей, присвячених проблемам сучасного етапу муніципальної реформи в Україні, а також роботи молодих вчених – юристів, поданих на конкурс з проблематики сучасного стану законодавства України у сфері місцевого самоврядування, який було проведено в рамках конференції.

Мета конференції: формування підходів щодо науково-методичного забезпечення сучасного етапу муніципальної реформи в Україні відповідно до європейських принципів і стандартів на основі співставлення позицій з цього питання влади, науковців та інститутів громадянського суспільства, зокрема, профспілок, об'єднань органів місцевого самоврядування, громадських організацій тощо.

Видання розраховано на фахівців у галузях конституційного та муніципального права – науковців, практичних працівників, представників громадськості, які опікуються проблемами проведення муніципальної реформи в Україні

Редколегія: Журавель Я.В., доктор юридичних наук, професор (відповідальний редактор); Кравченко В.В., кандидат юридичних наук, професор; Батанов О.В., доктор юридичних наук, професор, Діордіца І.В. доктор юридичних наук, професор

Адреса редколегії: Академія праці, соціальних відносин і туризму, юридичний факультет, м. Київ, вул. Кільцева дорога, 3а. Телефон: +38 (093) 552 49 52, Email: dean_lf@socosvita.kiev.ua.

Редколегія може не поділяти погляди, викладені у збірнику. Автори тез доповідей несуть відповідальність за їх зміст. Тези публікуються в авторській редакції.

© Академія праці, соціальних відносин і туризму, 2023

Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

З М І С Т

Лист голови Верховної Ради України Стефанчука Р.О.....8

I. НАУКОВО-МЕТОДОЛОГІЧНІ ПРОБЛЕМИ ЗДІЙСНЕННЯ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ В УКРАЇНІ

Баймуратов М.О., Кофман Б.Я.

ПАРАДИГМА МУНІЦИПАЛІЗМУ ЯК СТРАТЕГІЧНИЙ НАПРЯМ ФОРМУВАННЯ ТА ФУНКЦІОНУВАННЯ ДЕМОКРАТИЧНОЇ ПРАВОВОЇ ДЕРЖАВНОСТІ.....9

Батанов О.В.

ЕКОЛОГІЧНИЙ ВИМІР МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ В УКРАЇНІ В УМОВАХ ВИКЛИКІВ СЬОГОДЕННЯ.....22

Барвіненко В.Д.

СТАТУТНА НОРМОТВОРЧІСТЬ: ПРИНЦИПИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.....30

Гедульянов В.Е.

СУБСИДІАРНІСТЬ – ПРИНЦИП ІНСТИТУТУ ПРЕДСТАВНИЦЬКОЇ ДЕМОКРАТІЇ В УКРАЇНІ.....34

Мішина Н.В.

КОЛИ СУБСИДІАРНІСТЬ «ЗУСТРІЧАЄТЬСЯ» З СУБСИДІАРНІСТЮ... ..38

II. ОРГАНІЗАЦІЙНО-ПРАВОВІ ПРОБЛЕМИ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ В УКРАЇНІ. ВІТЧИЗНЯНИЙ ТА ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД ПРОВЕДЕННЯ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ

Бедрій Р.Б.

ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕФОРМУВАННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ТЕРИТОРІАЛЬНОГО УСТРОЮ У КОНТЕКСТІ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ В УКРАЇНІ.....40

Лахижа М.І.

ДОСЯГНЕННЯ ТА ПРОБЛЕМИ РЕФОРМУВАННЯ ТЕРИТОРІАЛЬНОГО САМОВРЯДУВАННЯ В РЕСПУБЛІЦІ БОЛГАРІЯ В КОНТЕКСТІ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ: ДОСВІД ДЛЯ УКРАЇНИ.....43

Качан Я.В., Сухомлин В.Б.

ВПЛИВ ЄВРОІНТЕГРАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ НА МУНІЦИПАЛЬНУ РЕФОРМУ В УКРАЇНІ.....47

Ліпкан В.А.

ІНДОКТРИНАЦІЯ ГЕОСТРАТЕГІЧНОГО МУНІЦИПАЛІЗМУ.....52

Муниципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

Діордіца І.В., Зінорук М. М. ДЕРЖАВНА БЕЗПЕКА УКРАЇНИ КРИЗЬ ПРИЗМУ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ.....	56
Меленко О.С., Крінціленко В.С. МУНІЦИПАЛЬНА РЕФОРМА: РОЛЬ СТРАТЕГІЧНИХ КОМУНІКАЦІЙ І ПРИНЦИПІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ СТІЙКОСТІ.....	60
Рудницький Д.М. УНІТАРНИЙ МІЛІТАРИЗМ ЯК ЗАСАДА МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ.....	64
Теремецький В.І., Аврамова О.Є. СТРАТЕГІЧНЕ РЕФОРМУВАННЯ УПРАВЛІННЯ МІСЦЕВИМ ЖИТЛОВИМ ФОНДОМ НА ПРИКЛАДІ ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ В УМОВАХ ВІЙНИ З УРАХУВАННЯМ ПІСЛЯВОЄННОГО ВІДНОВЛЕННЯ.....	68
Бауман Ю.Т. РОЛЬ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД У ПОВОЄННОМУ ВІДНОВЛЕННІ УКРАЇНИ: МЕХАНІЗМИ ЗАЛУЧЕННЯ ФІНАНСУВАННЯ (АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВИЙ АСПЕКТ).....	72
Циганчук Н.А. ПРОБЛЕМИ РЕГУЛЮВАННЯ ТРУДОВИХ ВІДНОСИН В ОРГАНАХ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ПІД ЧАС ВОЄННОГО СТАНУ.....	77
Іванова Р.Ю. ПОРІВНЯЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА СТАНОВЛЕННЯ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ: ЗАРУБІЖНИЙ ДОСВІД.....	82
Домбровська О.В. НОВА РЕДАКЦІЯ ЗАКОНУ УКРАЇНИ «ПРО ТРАНСКОРДОННЕ СПІВРОБІТНИЦТВО» – НОВІ МОЖЛИВОСТІ ДЛЯ ГРОМАД.....	85
Настюк А. А., Семенець О.В. СТРАТЕГІЯ ВЗАЄМОДІЇ КИЇВСЬКОГО ВІЧЕ З КНЯЗІВСЬКОЮ ВЛАДОЮ НА РАННІХ ЕТАПАХ СТАНОВЛЕННЯ КИЇВСЬКОЇ РУСИ.....	89
Шевченко С.М. ВІТЕРАНСЬКІ ЦЕНТРИ – ЗАПОРУКА ПОВЕРНЕННЯ ГРОМАДИ ДО МИРНОГО ЖИТТЯ.....	95
Шевчук В.Л. ОСОБЛИВОСТІ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ В УКРАЇНІ В КОНТЕКСТІ ЄВРОПЕЙСЬКИХ ІНТЕГРАЦІЙНИХ ТЕНДЕНЦІЙ.....	97
Радомська Д.І. ОСОБЛИВОСТІ ЗАПРОВАДЖЕННЯ ЄВРОПЕЙСЬКИХ СТАНДАРТІВ МУНІЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛІННЯ В УКРАЇНІ.....	101

Муниципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

Посторонко І.Г.

МУНІЦИПАЛЬНА РЕФОРМА ТА МУНІЦИПАЛІЗМ В УКРАЇНІ: ДО ПИТАННЯ СПІВВІДНОШЕННЯ ТА ВЗАЄМОЗВ'ЯЗКУ105

Кравченко В.В.

АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ НЕПОВНОЛІТНІХ В УКРАЇНІ.....117

Лопата О.В., Мишко О.В.

ОКРЕМІ ПИТАННЯ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЗАГАЛЬНИХ ЗБОРІВ ГРОМАДЯН.....121

Мосієнко Б.Ю.

ОРГАНИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЯК СУБ'ЄКТ НАДАННЯ ПОСЛУГ НА МІСЦЕВОМУ РІВНІ.....124

III. МУНІЦИПАЛЬНА РЕФОРМА В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ. ПРОБЛЕМИ ПРОВЕДЕННЯ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ В ТИМЧАСОВО ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЯХ ПІСЛЯ ЇХ ДЕОКУПАЦІЇ

Стойко О.М.

ЗАКОНОДАВЧЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДЕОКУПАЦІЙНОЇ ПОЛІТИКИ УКРАЇНИ В КОНТЕКСТІ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ.....130

Муляр Г.В.

АНАЛІЗ ЗАКОНОДАВЧИХ ЗМІН ЩОДО РЕГУЛЮВАННЯ ТРУДОВИХ ВІДНОСИН ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ПІД ЧАС ДІЇ ПРАВОВОГО РЕЖИМУ ВОЄННОГО СТАНУ В УКРАЇНІ.....134

Потапенко С.А.

РЕАЛІЇ ВРЕГУЛЮВАННЯ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН НА ТИМЧАСОВО ОКУПОВАНИХ РФ ТЕРИТОРІЯХ УКРАЇНИ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ137

Медведєв І.А.

ОРГАНІЗАЦІЙНО-БЕЗПЕКОВІ ІСТРУМЕНТИ ДІЯЛЬНОСТІ МУНІЦИПАЛЬНИХ ОРГАНІВ ВЛАДИ НА ОКУПОВАНИХ ТЕРИТОРІЯХ (НА ПРИКЛАДІ ТРОСТЯНЕЦЬКОЇ ОТГ СУМСЬКОЇ ОСЛАСТІ).....145

Єсімов С.С.

КОМПЕТЕНЦІЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У СФЕРІ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ БЕЗПЕКИ У КОНТЕКСТІ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ.....149

Лебідь Т.І.

ШЛЯХИ ВДОСКОНАЛЕННЯ МЕХАНІЗМУ ВЗАЄМОДІЇ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ З ОРГАНАМИ ДЕРЖАВНОЇ ВЛАДИ В УКРАЇНІ В УМОВАХ ПОСТВОЄННОЇ ВІДБУДОВИ.....153

Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

Зленко А.В.

ПРИЙНЯТТЯ ВЛАДНИХ РІШЕНЬ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ..... 159

Баймуратов М.М.

ФЕНОМЕНОЛОГІЯ КОМПЕТЕНЦІЇ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ УКРАЇНИ В КОНТЕКСТІ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРАВ І СВОБОД ЛЮДИНИ..... 164

Мельник О.Я.

ЩОДО НАДАННЯ ДОПОМОГИ ГРОМАДЯНАМ УКРАЇНИ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ РЕСПУБЛІКИ ПОЛЬЩА У ЗВ'ЯЗКУ З ВОЄННИМ СТАНОМ НА ТЕРИТОРІЇ УКРАЇНИ..... 173

Марченко Д.І.

ІНФОРМАЦІЙНІ ТЕХНОЛОГІЇ ЯК СКЛАДОВА МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ: ДОСВІД ЄВРОПЕЙСЬКИХ КРАЇН..... 179

Боков І.Д.

ПРИНЦИПИ ЗАСТОСУВАННЯ ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЗАКОНОДАВСТВА УКРАЇНИ У СФЕРІ КІБЕРБЕЗПЕКИ..... 179

Тетерук М.М.

АНАЛІЗ ВПРОВАДЖЕННЯ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ В УКРАЇНІ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ..... 187

IV. РОЛЬ ІНСТИТУТІВ ГРОМАДЯНСЬКОГО СУСПІЛЬСТВА У ПРОВЕДЕННІ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ (НАЦІОНАЛЬНИЙ ТА ЄВРОПЕЙСЬКИЙ ВИМІРИ)

Добровольська Г.О.

ОСОБЛИВОСТІ СПІВПРАЦІ ГРОМАДСЬКИХ ОБ'ЄДНАНЬ З ОРГАНАМИ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ В УКРАЇНІ..... 190

Бобровник Д.О.

ЛЮДИНА ЯК ЧЛЕН ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ: ІДЕНТИФІКАЦІЯ В СВІТЛІ ГЛОБАЛІЗАЦІЙНИХ ПРОЦЕСІВ..... 192

Басенко С.В.

УЧАСТЬ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ В ПРОЦЕДУРІ ПЕРЕТИНУ ДЕРЖАВНОГО КОРДОНУ УКРАЇНИ..... 204

Козуб Б.Ю.

ПОЗАСУДОВІ СПОСОБИ ЗАХИСТУ ДІЛОВОЇ РЕПУТАЦІЇ ЮРИДИЧНОЇ ОСОБИ..... 207

Муниципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

Грищенко А.І.

ВДОСКОНАЛЕННЯ ВИКЛАДАННЯ КОРПОРАТИВНОГО ПРАВА В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ В КОНТЕКСТІ ІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ ДО ЄВРОПЕЙСЬКОГО СОЮЗУ.....211

Нагорний О.М.

УДОСКОНАЛЕННЯ КОНКУРЕНЦІЙНОГО ЗАКОНОДАВСТВА В УКРАЇНІ ЯК НЕОБХІДНА СКЛАДОВА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЕФЕКТИВНОСТІ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ.....216

Чухрій О.С.

ПОСАДОВІ ОСОБИ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ЯК СУБ'ЄКТИ НОТАРІАЛЬНОГО ПРОЦЕСУАЛЬНОГО ПРАВОВІДНОШЕННЯ.....219

Раковський Д.В.

ПРАКТИЧНІ ПІДХОДИ ДО ЛОКАЛЬНОГО ЦИФРОВОГО МАРКЕТИНГУ У ФІНАНСОВИХ УСТАНОВАХ.....223

Тарканій В.П.

ФОРМИ ЗАЛУЧЕННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ ДО ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ.....225

V. НАУКОВІ РОБОТИ ПЕРЕМОЖЦІВ ВСЕУКРАЇНСЬКОГО КОНКУРСУ «КРАЩА НАУКОВА ПРАЦЯ З ПРОБЛЕМАТИКИ МУНІЦИПАЛЬНОГО ПРАВА»

Самбор М.А.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ ПРАВА НА СВОБОДУ МИРНИХ ЗІБРАНЬ: ОСОБЛИВОСТІ ПРАВОВИХ КОНСТРУКЦІЙ ТА ПОВНОВАЖЕННЯ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ (ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД).....229

Науменко А.В.

РОЛЬ ОРГАНІВ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ У ЗДІЙСНЕННІ СОЦІАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ ЩОДО ВНУТРІШНЬО ПЕРЕМІЩЕНИХ ОСІБ.....265

Чубарь С.С.

ШЛЯХИ ДОДАТКОВИХ НАДХОДЖЕНЬ ДО МІСЦЕВОГО БЮДЖЕТУ В УМОВАХ ВОЄННОГО СТАНУ.....281

Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

Діордіца І.В.,
доктор юридичних наук, професор
завідувач кафедри кримінального права, процесу та криміналістики
Академії праці, соціальних відносин і туризму
Зінорук М. М.,
аспірант кафедри конституційного,
адміністративного та фінансового права
Академії праці, соціальних відносин і туризму

ДЕРЖАВНА БЕЗПЕКА УКРАЇНИ КРИЗЬ ПРИЗМУ МУНІЦИПАЛЬНОЇ РЕФОРМИ

Агресивна та варварська війна московського режиму проти Української держави зумовлюють необхідність нового контекстуального осмислення будь-якої реформи кризь призму передусім державної безпеки. Ми свідомо акцентуємо саме на державній безпеці, адже надмірне захоплення урізноманітненими концепціями розвитку громадянського суспільства, окремих елементів інституційної системи мають лише секторальний ефект, не виходячи на системний. Те ж саме стосується і муніципальної реформи, зміст якої має відповідати інтересам розвитку держави як найбільш ефективної політичної організації суспільства.

Зміст процесу забезпечення державної безпеки полягає у створенні умов для гарантованої захищеності:

- 1) державного суверенітету;
- 2) територіальної цілісності;
- 3) демократичного конституційного ладу;
- 4) інших життєво важливих національних інтересів від реальних і потенційних загроз Україні.

Місцеве самоврядування зіткнулося з низкою нових нечуваних викликів, вирішення яких не було апріорі передбачено в рамках минулих проектів муніципальної реформи. Причин тому багато, але одна з них полягає у надмірному захопленні в секторальних стратегіях, відсутності застосування принципів та засад стратегічної правотворчості, гіперзв'язків між відповідними стратегічними актами, пріоритеті розроблення питань національної безпеки, які, через почасти їхню розмитість, неконсенсуальність, нівелюють питання державної безпеки.

Внаслідок застосування матричного підходу, до основних та визначальних загроз місцевому самоврядуванню в контексті забезпечення державної безпеки нами було віднесено:

Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

1) розвідувально-підбивна та інша протиправна діяльність іноземних спецслужб, окремих організацій, груп та осіб, зокрема з використанням організованих злочинних угруповань і корумпованих посадових осіб, спрямована на руйнування механізмів місцевого самоврядування;

2) цілеспрямовані намагання окремих держав впливати, у тому числі через національні меншини, які проживають на території України, на ухвалення органами державної влади та органами місцевого самоврядування рішень на шкоду державній безпеці України;

3) інтенсифікація сепаратистських, терористських та екстремістських організацій, організованих злочинних угруповань, агентів впливу, спрямована на індоктринацію корупційної функції з метою руйнуванню державного апарату та місцевого самоврядування.

Нині значна кількість територіальних громад опинилася в районах проведення воєнних дій або на окупованих територіях. Відтак, виникла низка питань щодо організації взаємодії місцевих рад з воєнними адміністраціями, реалізації низки державних функцій, налагодженні та стабілізації функціонування об'єктів стратегічної інфраструктури.

Наразі постає гостра потреба в закладенні правильного вектора муніципальної реформи в контексті забезпечення державної безпеки. Важливим компонентом якої виступає освітня сфера, підготовка та перепідготовка, підвищення кваліфікації відповідних фахівців.

Важливим у даному контексті є принципова позиція Академії праці, соціальних відносин і туризму ініціативною групою науково-педагогічних працівників якої розроблено освітньо-професійну програму «Правові та економічні особливості забезпечення державної безпеки» з підготовки здобувачів другого (магістерського) рівня вищої освіти, галузі знань 25 «Воєнні науки, національна безпека, безпека державного кордону», спеціальності 251 «Державна безпека». У травні 2023 року дану освітню програму було подано до МОН України для отримання ліцензії.

Акцентуємо увагу на тому, що забезпечення державної безпеки відбувається через реалізацію відповідної комплексної та системної державної політики, суб'єктами якої виступають не лише СБУ, Нацгвардія, ДПСУ і т. ін. На жаль, саме не ефективна діяльність цих структур (правова оцінка їх діяльності виходить за межі даної статті), відсутність упереджувального управління тощо завадили завчасно сформувати та організувати

Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

відповідний потенціал місцевого самоврядування для ефективної протидії збройній агресії РФ.

Відповідно, заходи розвідувального, контррозвідувального та оперативно-розшукового характеру хоч і мають важливе значення, утім є лише одними з багатьох складових державної політики державної безпеки, тобто безпекова політика держави і системні процеси у сфері забезпечення державної безпеки ними не вичерпується.

Пристосування ж поняття лише під потреби окремих осіб, структур – є невірним і призводить до спотворення сутності системного явища, більше того, створює небезпечні прецеденти одностороннього та вузького як розуміння і трактування, так і вивчення державної безпеки, вихолощуючи з неї справжній зміст. Це є небезпечним і не відповідає національним інтересам, з огляду на системні трансформації і необхідність проведення муніципальної реформи відповідно до прогностичних тенденцій розвитку сучасного середовища і правових відносин.

Державний суверенітет і територіальна цілісність, демократичний конституційний лад, недопущення втручання у внутрішні справи України, які становлять серцевину державної безпеки, виступають фундаментальним національним інтересом. Інструментом його реалізації є державна безпекова політика, зокрема у сфері державної безпеки.

Державна безпекова політика в широкому розумінні спрямована на захист:

- 1) людини і громадянина – їхніх життя і гідності, конституційних прав і свобод, безпечних умов життєдіяльності;
- 2) суспільства – його демократичних цінностей, добробуту та умов для сталого розвитку;
- 3) держави – її конституційного ладу, суверенітету, територіальної цілісності та недоторканності;
- 4) території, навколишнього природного середовища – від надзвичайних ситуацій.

Тобто фактично вона є змістом і системостворювальним середовищем муніципальної реформи. Відтак, аж ніяк не може вичерпуватися ані закритим колом суб'єктів її забезпечення, ані конкретними розвідувальними чи контррозвідувальними заходами.

Державна політика – явище іншого порядку.

Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

Саме тому, в рамках нашої Академії вперше в історії незалежної України розроблено засадничі положення щодо формування нового змісту спеціальності „Державна безпека”.

Розуміючи системність державної безпеки, необхідність її повного і гарантованого забезпечення, відкриття спеціальності 251 «Державна безпека» на базі Академії праці, соціальних відносин і туризму, уможливить:

- сформувати цілісну систему знань щодо державної безпеки, відповідної державної політики і секторальних стратегій її забезпечення з метою якісного та ефективного проактивного управління загрозами та небезпеками державній безпеці у різних сферах життєдіяльності в тому числі і у сфері місцевого самоврядування та регіонального розвитку;

- підвищити рівень стійкості та прогнозованості функціонування загальнодержавної системи забезпечення державної безпеки, концептуально посилити рівень безпеки конституційного ладу і територіальної цілісності України, відповідальності органів місцевого самоврядування;

- розробити системні та корелятивно пов'язані механізми та системи гарантій реалізації законних прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави у сфері державної безпеки;

- інтенсифікувати діяльність усієї системи суб'єктів забезпечення державної безпеки як єдиної системи, в тому числі через підвищення рівня взаємодії між ними;

- удосконалити геостратегічні, політико-правові, фінансово-економічні, соціальні та інституційні засади ефективної діяльності суб'єктів забезпечення державної безпеки;

- створити ефективну систему забезпечення державної безпеки здатної вчасно прогнозувати, передбачати, виявляти, ідентифікувати, запобігати, попереджати та припиняти загрози та небезпеки будь-якого походження;

- сформувати концептуальні засади для становлення України регіональним лідером в тому числі і через інтеграцію безпекової системи євроатлантичного безпекового простору і набуття членства в НАТО шляхом становлення 33 її учасником.

У контексті реалізації муніципальної реформи, розвиток тематики державної безпеки чітко корелюється із прагненнями центральних органів виконавчої влади, а також органів місцевого самоврядування щодо:

Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

1) нагальної необхідності розроблення дієвої системи переходу від військової кар'єри до цивільного життя;

2) вироблення механізмів функціонування ефективної державної ветеранської політики на місцях.

Меленко О.С.,

аспірант кафедри адміністративного та конституційного права
Запорізького національного університету,

Крінціленко В.С.,

аспірант кафедри адміністративного та конституційного права
Запорізького національного університету

МУНІЦИПАЛЬНА РЕФОРМА: РОЛЬ СТРАТЕГІЧНИХ КОМУНІКАЦІЙ І ПРИНЦИПІВ НАЦІОНАЛЬНОЇ СТІЙКОСТІ

Інтеграція України в європейський безпековий простір з метою ефективного розвитку державності є цивілізаційним вибором України. Саме цей вибір, не зважаючи на всілякі спроби різноманітного впливу на політичні еліти, а також територіальні громади і став рушійною причиною варварської війни проти України.

Перспектива членства в ЄС України як невід'ємної частини Європи уможливорює формування нових засад для проведення системної інституційної реформи, в тому числі і муніципальної.

Впровадження успішних моделей такої реформи виступають стратегічним напрямом докорінних перетворень в країні, особливо у поствоєнний період.

Європейська інтеграція має своє системні виміри та уможливорює:

- у політичному вимірі – сформулювати засади для створення надійних механізмів політичної стабільності, демократії, розвитку місцевого самоврядування;
- у безпековому вимірі – формування надійних механізмів гарантування безпеки особи, суспільства і держави;
- у фінансово-економічному – отримання прямих іноземних інвестицій для відновлення стратегічної інфраструктури і запровадження високотехнологічного виробництва на рівні шостого технологічного укладу, модернізації економіки України, підвищення конкурентоспроможності вітчизняного товаровиробника, виходу на світові ринки, насамперед на ринок ЄС тощо.

Муніципальна реформа в контексті євроінтеграції України: позиція влади, науковців, профспілок та громадськості: Збірник тез доповідей Сьомої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції (м. Київ, 25 серпня 2023 р.).

Електронне наукове видання

**МУНІЦИПАЛЬНА РЕФОРМА В КОНТЕКСТІ ЄВРОІНТЕГРАЦІЇ УКРАЇНИ:
ПОЗИЦІЯ ВЛАДИ, НАУКОВЦІВ, ПРОФСІЛОК ТА ГРОМАДСЬКОСТІ**

Збірник тез доповідей
Шостої щорічної всеукраїнської науково-практичної конференції
(м. Київ, 25 серпня 2023 р.)

Відповідальні за випуск: *Я.В.Журавель*
Комп'ютерне верстання: *Я.В.Журавель*
Формат 60x84/16. Ум. друк. арк. 14,07. Обл.-вид. арк. 14,7.
Свідоцтво суб'єкта видавничої справи КВ № 21787-11687ПР від 21.12.2015 р.

Видавець і виготовлювач –
Академія праці, соціальних відносин і туризму,
м. Київ, Кільцева дорога, 3-А, Київ-187.
МСП, 03187, Україна, тел./факс (044) 526-15-45; e-mail: edit@socosvita.kiev.ua